



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

Al Sig. Presidente del Consiglio Regionale del Lazio

On. Mauro BUSCHINI

INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA

Oggetto: Decreti di nomina dei Direttori dei 13 Enti di gestione dei parchi e delle riserve naturali regionali

VISTI

- L.R. n. 14 del 30 agosto 1999 organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo;
- L.R. n. 29 del 1997 “Norme generali e procedure di individuazione e di istituzione delle aree naturali protette, dei monumenti naturali e dei siti di importanza comunitaria”;
- Decreto n. T00300 del 9 dicembre 2019 (pubblicato sul supplemento n. 1 del BUR n. 103 del 24/12/2019) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente Regionale “Parco regionale Riviera di Ulisse” nella persona del dott. Oreste Luongo;
- Decreto n. T00301 del 9 dicembre 2019 (pubblicato supplemento n. 1 del BUR n. 103 del 24/12/2019) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente Regionale “Riserva naturale Nazzano, Tevere-Farfa” nella persona del dott. Pierluigi Capone;
- Decreto n. T00302 del 9 dicembre 2019 (pubblicato supplemento n. 1 del BUR n. 103 del 24/12/2019) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente Regionale “Parco regionale dell’Appia Antica” nella persona della dott.ssa Alma Rossi;
- Decreto n. T00303 del 9 dicembre 2019 (pubblicato supplemento n. 1 del BUR n. 103 del 24/12/2019) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente Regionale “Parco regionale dei Castelli Romani” nella persona della dott.ssa Emanuela Angelone;
- Decreto n. T00305 del 10 dicembre 2019 (pubblicato supplemento n. 1 del BUR n. 103 del 24/12/2019) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente Regionale “Parco di Veio” nella persona del dott. Danilo Casciani;
- Decreto n. T00304 del 9 dicembre 2019 (pubblicato sul BUR n. 104 del 14/01/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente Regionale “Monti Cimini- Riserva naturale Lago di Vico” nella persona del dott. Angelo Cappelli;
- Decreto n. T00017 del 15 gennaio 2020 (pubblicato sul BUR n. 11 del 06/02/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell’Ente regionale “RomaNatura” nella persona del dott. Emiliano Manari;



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

- Decreto n. T00018 del 15 gennaio 2020 (pubblicato sul BUR n. 11 del 06/02/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell'Ente regionale "Riserva Naturale Monte Navegna e Monte Cervia" nella persona del dott. Vincenzo Lodovisi;
- Decreto n. T00022 del 30 gennaio 2020 (pubblicato sul BUR n. 14 del 18/02/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell'Ente regionale "Parco Naturale Regionale Monti Ausoni e Lago di Fondi" nella persona del dott. Lucio De Filippis;
- Decreto del Presidente n. T00039 del 21 febbraio 2020 (pubblicato sul BUR n. 23 del 10/03/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell'Ente regionale "Parco naturale dei Monti Aurunci" nella persona del dott. Giorgio De Marchi;
- Decreto del Presidente n. T00040 del 21 febbraio 2020 (pubblicato sul BUR n. 23 del 10/03/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell'Ente regionale "Parco naturale Regionale dei Monti Lucretili" nella persona del dott. Fabio Refini;
- Decreto del Presidente n. T00050 del 20 febbraio 020 (pubblicato sul BUR n. 27 del 17/03/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell'Ente regionale "Parco Naturale Regionale "Parco naturale regionale di Bracciano-Martignano" nella persona del dott. Daniele Badaloni;
- Decreto n. T00060 del 24 marzo 2020 (pubblicato sul BUR n. 36 del 31/03/2020) con cui è stato nominato il Direttore dell'Ente Regionale "Parco naturale regionale dei Monti Simbruini" nella persona del dott. Carlo Di Cosmo;

PREMESSO CHE

- Sono attualmente 13 gli Enti regionali istituiti per la gestione delle aree naturali protette, che è affidata ai rispettivi consigli direttivi;
- Ai sensi del comma 1 dell'art. 14 della legge regionale n. 29/1997, così come modificato dalla legge regionale n. 12 del 10 agosto 2016, la composizione di ogni consiglio direttivo è stata ridotta da 7 a 5 membri, di cui uno con funzioni di Presidente designato dal Presidente della Regione, due designati dalla Comunità del Parco e due designati dal Consiglio Regionale;
- Ai sensi del comma 6 dell'art. 14 della legge regionale n. 29/1997 «*il consiglio direttivo è costituito con decreto del Presidente della Giunta regionale che provvede, inoltre, al suo insediamento*»;
- Ai sensi del successivo comma 7 dell'art. 14 della legge regionale n. 29/1997 il consiglio direttivo di ognuno dei 13 Enti di gestione «*dura in carica per la durata del mandato del Presidente della Giunta regionale che lo ha costituito ed è rinnovato entro quarantacinque giorni dalla data dell'insediamento della nuova Giunta regionale*»;



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

- A seguito dell'ultima elezione regionale per il rinnovo di tutti gli organi della Regione Lazio della presente XI legislatura, la costituzione e l'insediamento dei Consigli Direttivi dei 13 Enti di gestione sarebbe dovuta avvenire entro il 3 luglio del 2018;

- A tutt'oggi sono stati invece nominati soltanto i Presidenti dei 13 Enti di gestione e non risulta ancora insediato nessuno dei 13 rispettivi consigli direttivi;

- Ai sensi del 1° comma dell'art. 24 della legge regionale n. 29/1997 *«il direttore dell'ente di gestione è nominato dal Presidente della Giunta regionale ed è scelto in una rosa di tre candidati, ..., di cui uno designato su proposta del Presidente del consiglio direttivo e due designati su proposta del consiglio direttivo medesimo»*;

- I direttori degli Enti di gestione sono a tutti gli effetti figure apicali, per nominare le quali bisogna rispettare il 3° comma dell'art. 55 dello Statuto della Regione Lazio, ai sensi del quale *«i componenti degli organi istituzionali sono nominati dal Presidente della Regione acquisito il parere della commissione consiliare permanente competente per materia»*;

- Non risulta agli atti che sia stato acquisito il parere della competente commissione VIII Ambiente, Ambiente;

- Il comma 1-bis dell'art. 24 della legge regionale n. 29/1997 dispone che il mandato di ogni direttore ha la durata massima di cinque anni, *«la cui scadenza non può oltrepassare comunque quella del mandato del Presidente della Giunta regionale che lo ha nominato. La nuova nomina o il rinnovo di quella precedente sono effettuati entro novanta giorni dalla data della proclamazione del nuovo Presidente della Giunta regionale. Fino a tale nomina o rinnovo si intende prorogato l'incarico di direttore precedentemente conferito»*;

TENUTO CONTO CHE

- Nel rispetto della proroga disposta dal comma 1-bis dell'art. 24 della legge regionale n. 29/1997, nelle more della costituzione e dell'insediamento dei 13 consigli direttivi hanno continuato a svolgere un incarico di "facenti funzione" i direttori nominati nella precedente X legislatura, quantomeno fino alla fine dell'anno 2019;
- Nel doveroso rispetto anche del 1° comma dell'art. 24 della legge regionale n. 29/1997, senza il materiale insediamento dei Consigli Direttivi non era possibile trasmettere al Presidente della Giunta Regionale del Lazio la rosa dei tre candidati designata da ogni Consiglio Direttivo;

PRESO ATTO CHE



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

Malgrado il combinato disposto dal comma 1-bis dell'art. 24 e dal 1° comma dell'art. 24 della legge regionale n. 29/1997, il Presidente della Regione Lazio ha emanato i seguenti decreti con cui ha nominato i 13 nuovi direttori dei parchi e delle riserve naturali regionali.

CONSIDERATO CHE

- Le premesse, identiche in tutti e 13 i suddetti decreti, citano una “proposta” dell’Assessore all’Agricoltura, Promozione della Filiera e della Cultura del Cibo, Ambiente e Risorse Naturali, di cui non è dato di sapere né le motivazioni né il contenuto nè è stata pubblicata alcuna nota da parte dell’assessorato in merito a questa designazione;
- Tali premesse annoverano tra i “visto” l’art. 21 della legge regionale n. 29/1997, ai sensi del quale fino al rinnovo delle nomine dei direttori «*si intende prorogato l’incarico di direttore precedentemente conferito*»;
- Tali premesse annoverano tra i “visto” anche il comma 6 dell’art. 14 della legge regionale n. 29/1997, ai sensi del quale «*nelle more della costituzione del consiglio direttivo, gli atti di ordinaria amministrazione nonché gli atti urgenti e indifferibili sono adottati dal Presidente del consiglio direttivo*»;
 - in particolare, il comma 3 dell’art. 14 della legge regionale n. 29/1997 dispone che «*il presidente del consiglio direttivo adotta i provvedimenti urgenti ed indifferibili di competenza del consiglio direttivo, che devono essere sottoposti alla ratifica di quest’ultimo nella prima seduta successiva*»;
 - Non appare pertanto coerente con la norma apporre la qualifica di “*atti di ordinaria amministrazione*” a nomine apicali degli enti collegati alla Regione Lazio;
 - Non appare a maggior ragione coerente con la norma apporre la qualifica di “*atti urgenti ed indifferibili*” alla nota con cui ogni Presidente dei 13 Enti di gestione ha individuato la terna dei candidati propedeutica alla nomina del Direttore, dal momento che un provvedimento del genere è ascrivibile in modo oggettivo agli atti di alta amministrazione, che richiedono per l’appunto la funzione collegiale del Consiglio Direttivo, organo rappresentativo delle realtà locali e di coloro che sono titolari di interessi, per cui non possono essere fatte rientrare fra gli atti di ordinaria amministrazione le designazioni delle terne compiute da un organo monocratico quale si configura ognuno dei 13 Presidenti dei parchi e delle riserve naturali;
 - Al momento della emanazione dei 9 decreti i rispettivi Consigli Direttivi non erano stati ancora insediati, per cui i 13 Presidenti hanno preso una decisione che dovrebbe essere ratificata *a posteriori* da organi a conoscenza di tale decisione, ma che in effetti non esistono, motivo per cui si potrebbe delineare in maniera più che evidente l’ipotesi di un il vizio di legittimità;
 - Le premesse danno invece per «*attesa la necessità di procedere alla nuova nomina del Direttore dell’Ente regionale*»;



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

- Tra le premesse si annoverano tra i i “VISTO” : “*VISTA la nota con la quale l’Assessore all’Agricoltura, Promozione della Filiera e della Cultura del Cibo, Ambiente e Risorse Naturali ha trasmesso la designazione del nominativo per la nomina a Direttore dell’Ente regionale*»;

INTERROGA

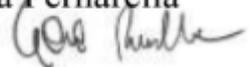
Il Presidente della Regione Lazio e l’Assessore competente in materia di aree naturali protette

PER SAPERE:

- Le motivazioni ed i contenuti di ognuna delle proposte che l’Assessore all’Agricoltura, Promozione della Filiera e della Cultura del Cibo, Ambiente e Risorse Naturali deve aver trasmesso ad ognuno dei 13 Presidenti degli Enti di gestione dei parchi e delle riserve naturali;
- Con quali modalità l’Assessore all’Agricoltura, Promozione della Filiera e della Cultura del Cibo, Ambiente e Risorse Naturali ha trasmesso al Presidente della Regione il nominativo per la nomina a Direttore da Lei scelto fra la terna designata da ognuno dei 13 Presidenti degli Enti di gestione;
- Se il Presidente della Regione intende comunque esercitare il potere di autotutela sancito dall’art. 97 della Costituzione ed annullare conseguentemente per vizio di legittimità i suoi 13 decreti di nomina, ripristinando le procedure prescritte dalla legge regionale n. 29/1997.

Roma li 15/05/2020

I Consiglieri

Gaia Pernarella


Valentina Corrado



Silvia Blasi

